COMUNE DI ROCCA SAN CASCIANO

Provincia di Forlì - Cesena

ORGANO DI REVISIONE

Verbale n. 11

Rocca San Casciano, 23 Aprile 2015

Oggetto: ***Parere del Revisore Unico dei Conti sulla proposta di delibera del Consiglio Comunale del 28/4/2015 avente ad oggetto l'adesione a Livia Tellus Romagna Holding s.p.a..***

IL REVISORE UNICO DEI CONTI

del Comune di Rocca San Casciano

Con il provvediemento in esame il Comune di Rocca San Casciano intende conferire le azioni detenute nelle società partecipate Romagna Acque Società delle Fonti s.p.a., Unica Reti s.p.a. e Start Romagna s.p.a. nella società Livia Tellus Romagna Holding s.p.a. affinchè essa divenga con la sottoscrizione di un'apposita convenzione, l'organismo dedicato per lo svolgimento di compiti di interesse degli Enti locali aderenti e per la realizzazione di un controllo in comune sulle società partecipate in house providing, analogo a quello esercitato sui propri servizi.

Dall'esame della delibera in oggetto:

PRESO ATTO CHE

- il Comune di Rocca San Casciano detiene la partecipazione nelle società di *pubblic utilities* che agiscono sul territorio provinciale in Unica Reti S.p.A., Start Romagna S.p.A., Romagna Acque, Società delle Fonti S.p.A.;
- il Comune aderisce all'Unione dei Comuni della Romagna Forlivese;
- l'Unione dei Comuni della Romagna Forlivese, con atto di Giunta n. 103 del 9/10/2014, ha approvato il progetto di costituzione della società che potrà detenere le azioni delle società partecipate dai comuni aderenti e poter così divenire affidataria, anche indirettamente, per il tramite delle proprie controllate, dei servizi svolti sui territori dei comuni aderenti all'Unione;

- la deliberazione della Giunta dell'Unione, con l'atto su richiamato, faceva proprio il progetto presentato ai comuni aderenti e denominato *"Ipotesi di società strumentale dei comuni dell'Unione della Romagna Forlivese"* che individuava in Livia Tellus Governance S.p.A. la società cui conferire le azioni delle rispettive proprie società nonché le azioni oggetto di conferimento in Livia Tellus Governance S.p.A.; la nuova mission di Livia Tellus Governance e, quindi, la nuova conformazione del gruppo; il percorso giuridico amministrativo e le diverse motivazioni di ordine generale, di governance e di rilevanza per il territorio;

- Livia Tellus Governance S.p.A. rappresenta lo strumento di *governance* del Comune di Forlì per realizzare un'azione amministrativa coordinata ed unitaria e un'organizzazione efficiente, efficace ed economica nell'ordinamento dell'ente e con la quale il Comune di Rocca San Casciano interviene nelle società partecipate anche di servizi pubblici e partecipa, quale espressione diretta del comune medesimo, negli organismi costituiti per il controllo congiunto delle società partecipate in tutti i casi in cui tali organismi siano previsti da convenzioni, accordi, patti parasociali o atti contrattuali in generale sottoscritti da una pluralità di enti locali o nell'interesse dei medesimi;

- l'articolazione della governance di Livia Tellus Governance S.p.A. le consente di essere, per il Comune di Forlì , anche lo strumento per il controllo analogo delle società in house providing e per il presidio delle società delle reti ex art. 113, comma 13, del Tuel (D.lgs. 267/2000);

- il modello di governance tramite Holding, è stato recentemente oggetto di particolare attenzione da parte della dottrina specializzata e, in particolare, è stato ritenuto un efficace strumento di governance delle società partecipate dagli Enti locali nel documento "Costituzione della Holding" approvato dal Consiglio Nazionale dell'Ordine dei Dottori Commercialisti ed Esperti Contabili nel maggio del 2010 e nel successivo documento denominato "Holding degli Enti locali, attività finanziaria e modelli di governance";

RILEVATO INOLTRE CHE

- l'esperienza della società Holding, adottata dal Comune di Forlì attraverso la società Livia Tellus Governance S.p.A., è stata presa in considerazione come soluzione da adottare, attraverso la necessaria revisione della governance, per recepire la partecipazione di più Enti e non più unicamente dal Comune di Forlì;

- il processo di transizione di Livia Tellus Governance S.p.A. da modello partecipato unicamente dal Comune di Forlì a quello partecipato da più Enti può essere attuato attraverso il conferimento delle partecipazioni in società detenute dai Comuni aderenti all'Unione in Livia Tellus Governance S.p.A. medesima e precisamente per il Comune di Rocca San Casciano n. 339.052 azioni di Unica Reti, n. 136 azioni di Romagna Acque Società delle Fonti s.p.a., n. 3.114 azioni di Start Romagna;

CONSIDERATO CHE

- con l'ingresso nella compagine sociale di Livia Tellus Governance dei Comuni aderenti all'Unione la società diventa uno strumento di tutti i soci Enti pubblici locali rafforzando ulteriormente le proprie funzioni a livello territoriale mediante l'esercizio in modo coordinato fra loro dei poteri di indirizzo e controllo sulle partecipate e sui servizi svolti dalle stesse;
- la nuova struttura di governance di Livia Tellus Governance consentirà la definizione di obiettivi strategici condivisi di area vasta (Unione) su ambiente, mobilità, efficientamento energetico, oltre alla semplificazione delle partecipazioni con superamento ATR rendendo possibili altre fusioni e/o aggregazioni di partecipazioni;
- l'azione di potenziamento e di consolidamento di Livia Tellus Governance svilupperà migliori capacità di programmazione e controllo delle società partecipate nell'interesse dei soci, nella direzione di una governance che possa attuare anche un controllo analogo congiunto per le società di diritto speciale come quelle in house providing e delle reti ex art. 113 comma 13 del Tuel - d.lgs. 267/2000 e consentirà di ottenere economie di costi attraverso riduzioni di carichi di lavoro e lo sgravio di costi diretti sulle gestione delle partecipate, lo sgravio di costi diretti e l'eliminazione del rischio di accantonare risorse correnti per società che registrano perdite d'esercizio (in base all'art. 1, comma 551 LS 2014);

RILEVATO INOLTRE CHE

- è stato incaricato un esperto indipendente e di comprovata esperienza per valutare la partecipazione nel capitale delle società di proprietà dei Comuni attenendosi a quanto previsto dall'art. 2343 ter, comma 2), lett. b), del codice civile;
- dalla relazione di stima dell'esperto denominata "Perizia ex art. 2343 ter c. 2, lett. B del C.C. per la valutazione delle partecipazioni conferite dai Comuni dell'Unione della Romagna Forlivese nella società Livia Tellus Governance ", emerge, l'indicazione analitica delle

partecipazioni che ogni ente intende conferire e i relativi criteri di valutazione nonché il valore delle partecipazioni che ogni ente intende conferire come di seguito illustrato:

Unica Reti S.p.A. Comune partecipante	n. azioni possedute	Valore per azione	Valore partecipazione
Bertinoro	1.747.464	3,1215	5.454.709
Dovadola	311.443	3,1215	972.169
Forlimpopoli	1.778.425	3,1215	5.551.354
Galeata	379.299	3,1215	1.183.982
Meldola	1.174.432	3,1215	3.665.989
Modigliana	945.626	3,1215	2.951.772
Predappio	1.309.053	3,1215	4.086.209
Premilcuore	196.532	3,1215	613.475
Santa Sofia	1.045.626	3,1215	3.263.922
Tredozio	194.325	3,1215	606.585
Castrocaro Terme e TdS	963.762	3,1215	3.008.383
Civitella di Romagna	592.092	3,1215	1.848.215
Rocca S.Casciano	339.052	3,1215	1.058.351
Portico e S.Benedetto	203.322	3,1215	634.670
numero azioni	**11.180.453**		**34.899.784**

Romagna Acque S.p.A. Comune partecipante	n. azioni possedute	Valore per azione	Valore partecipazione
Bertinoro	4.419	570,2253	2.519.826
Dovadola	79	570,2253	45.048
Forlimpopoli	7.319	570,2253	4.173.479
Galeata	1.331	570,2253	758.970
Meldola	5.045	570,2253	2.876.787
Modigliana	23	570,2253	13.115
Predappio	3.362	570,2253	1.917.097
Premilcuore	545	570,2253	310.773
Santa Sofia	2.434	570,2253	1.387.928
Tredozio	23	570,2253	13.115
Castrocaro Terme e TdS	3.410	570,2253	1.944.468
Civitella di Romagna	2.244	570,2253	1.279.586
Rocca S.Casciano	136	570,2253	77.551
Portico e S.Benedetto	128	570,2253	72.989
numero azioni	**30.498**		**17.390.731**

Start Romagna S.p.A. Comune partecipante	n. azioni possedute	Valore per azione	Valore partecipazione
Bertinoro	16.242	0,9079	14.746
Dovadola	1.735	0,9079	1.575
Forlimpopoli	22.511	0,9079	20.438
Galeata	5.835	0,9079	5.298
Meldola	17.189	0,9079	15.606
Modigliana	611	0,9079	555
Predappio	13.916	0,9079	12.634
Premilcuore	1.143	0,9079	1.038
Santa Sofia	14.902	0,9079	13.530

Tredozio	-	0,9079	-
Castrocaro Terme e TdS	8.121	0,9079	7.373
Civitella di Romagna	5.894	0,9079	5.351
Rocca S.Casciano	3.114	0,9079	2.827
Portico e S.Benedetto	1.143	0,9079	1.038
Numero azioni	**112.356**		**102.008**

e quindi il valore di Euro 1.138.729 del Comune di Rocca San Casciano sul valore complessivo di Euro 52.392.523;

- la perizia dell'esperto stabilisce il limite superiore dell'importo dell'aumento del capitale sociale comprensivo dell'eventuale sovrapprezzo limitatamente a tutte le partecipazioni oggetto di conferimento;

- il consiglio di amministrazione di Livia Tellus Governance ha approvato la propria "Relazione illustrativa del Consiglio di Amministrazione di Livia Tellus Governance S.p.A. predisposta ai sensi e per gli effetti dell'art. 2441, commi 4 e 6, del codice civile", supportata da una relazione di un esperto per la valutazione del capitale economico di Livia Tellus Governance, dalla quale emergono i criteri di valutazione del valore del capitale economico di Livia Tellus Governance da confrontare con quello delle partecipazioni oggetto di conferimento per determinare il prezzo di emissione delle nuove azioni di Livia Tellus Governance da assegnare con esclusione del diritto di opzione ai Comuni aderenti all'Unione;

- dalla medesima relazione risulta:

- che l'aumento di capitale sociale riservato sarà scindibile nel senso che si intenderà sottoscritto nella misura pari alle sottoscrizioni effettivamente raccolte alla scadenza del termine proposto dall'assemblea ai sensi dell'art. 2439, ultimo comma, del Codice Civile;
- che l'aumento di capitale sociale riservato sarà frazionabile nel senso che gli enti pubblici titolari delle azioni di Unica Reti S.p.A., Start Romagna S.p.A. e Romagna Acque Società delle Fonti S.p.A. potranno conferire, in tutto o in parte, le predette azioni a liberazione del corrispondente valore di capitale sociale loro riservato capitale;
- che il valore della società conferitaria Livia Tellus Governance ammonta ad Euro 187.946.081 a fronte di n. 100.120.000 azioni ordinarie;
- che per il valore delle partecipazioni oggetto di conferimento sono stati assunti i valori espressi dall'esperto indipendente,
- che le nuove azioni che verranno emesse a fronte dell'aumento del capitale sociale di Livia Tellus Governance, alla cui liberazione i comuni aderenti all'Unione conferiranno le azioni di

cui sopra, saranno correlate in quanto prevedranno che quelle di categoria **di categoria "A"** partecipano solamente agli utili e alle perdite correlati ai dividendi distribuiti dalla società UNICA RETI S.p.A. , quelle **di categoria "B"** partecipano solamente agli utili e alle perdite correlati ai dividendi distribuiti dalla società START ROMAGNA S.p.A, quelle **di categoria "C"** partecipano solamente agli utili e alle perdite correlati ai dividendi distribuiti dalla società ROMAGNA ACQUE – SOCIETA DELLE FONTI S.p.A;

- che in conseguenza di ciò l'entità dell'aumento di capitale sociale da deliberare per effetto del conferimento da parte dei comuni aderenti all'Unione delle partecipazioni sopra indicate, sarà determinato come nella tabella che segue:

	Valore partecipazioni conferite			Categoria di azioni LTG		
Comune	**Unica Reti**	**Start Romagna**	**Romagna Acque**	**A**	**B**	**C**
Bertinoro	5.454.709	14.746	2.519.826	2.905.756	7.855	1.342.326
Dovadola	972.169	1.575	45.048	517.880	839	23.997
Forlimpopoli	5.551.354	20.438	4.173.479	2.957.239	10.887	2.223.237
Galeata	1.183.982	5.298	758.970	630.714	2.822	404.308
Meldola	3.665.989	15.606	2.876.787	1.952.895	8.313	1.532.481
Modigliana	2.951.772	555	13.115	1.572.426	296	6.987
Predappio	4.086.209	12.634	1.917.097	2.176.748	6.730	1.021.249
Premilcuore	613.475	1.038	310.773	326.802	553	165.551
Santa Sofia	3.263.922	13.530	1.387.928	1.738.711	7.207	739.358
Tredozio	606.585	-	13.115	323.132	-	6.987
Castrocaro Terme e TdS	3.008.383	7.373	1.944.468	1.602.584	3.928	1.035.830
Civitella di Romagna	1.848.215	5.351	1.279.586	984.555	2.851	681.643
Rocca S.Casciano	1.058.351	2.827	77.551	563.790	1.506	41.312
Portico e S.Benedetto	634.670	1.038	72.989	338.092	553	38.882
Totale	**34.899.784**	**102.008**	**17.390.731**	**18.591.324**	**54.340**	**9.264.148**

RITENUTO

- di aderire alla compagine sociale di Livia Tellus Governance la cui governance dovrà essere revisionata attraverso una serie di modifiche dello Statuto per recepire la presenza di altri soci e supera quindi l'originaria versione che prevedeva il solo socio Comune di Forlì;

- che il semplice esercizio dei diritti di socio da parte dei tre Enti attraverso la partecipazione in Livia Tellus Governance non garantisce ai soci di minoranza un penetrante esercizio del controllo analogo sulle società in house providing e neppure un adeguato presidio delle società delle reti ex art. 113, comma 13, del Tuel;

- necessario organizzare la governance di Livia Tellus Governances secondo i principi che ammettono l'in house providing anche da parte di più enti (Cfr Direttiva 23/2014/UE; Corte

Giustizia UE sent. 13.11.2008 C-324707; Cons. Stato sez. V sentenza 9/03/2009 n. 1365; T.A.R. Abruzzo, Pescara, 7 novembre 2006 n. 687; T.A.R. Puglia, Bari, Sez. I, 12 aprile 2006 n. 1318) declinando il controllo analogo attraverso una convenzione ex art. 30 del D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267, e s.m.i. quale modello ritenuto più efficace ed ammesso dalla stessa giurisprudenza per l'esercizio del controllo analogo da parte di una pluralità di enti soci (cfr per tutti la prima pronuncia al riguardo T.A.R. Friuli Venezia Giulia 15 luglio 2007 n. 634);

- che si è articolata la "Convenzione ex articolo 30 del D.Lgs. 18.08.2000 n.267 fra gli enti locali soci di Livia Tellus Governance S.p.A. per la configurazione della società quale organismo dedicato per lo svolgimento di compiti di interesse degli enti locali e la realizzazione di un controllo in comune sulle società partecipate in house providing, analogo a quello esercitato sui propri servizi";
- che Livia Tellus Governance risponde ai requisiti di cui all'art. 3, comma 27, della legge finanziaria 2008, trattandosi di società indispensabile per la governance delle partecipate;
- che il testo revisionato dello statuto di Livia Tellus Governances, prevede all'oggetto sociale l'integrazione dell'attività di detenzione in proprietà delle reti impianti e dotazioni patrimoniali strumentali all'esercizio del servizio idrico integrato, potendo Livia Tellus Governance rispondere dei requisiti richiesti dallo stesso art. 113, comma 13, del Tuel essendo società a totale partecipazione degli Enti locali sul cui territorio insistono tali *asset* e con il vincolo di incedibilità di tali quote;
- che lo Statuto dispone la contabilità separata con autonoma evidenziazione dei risultati per la gestione dei diritti dominicali sulle reti, impianti e dotazioni patrimoniali e relative attività connesse al fine di rendere trasparenti e separati gli esiti gestionali di tale attività rispetto quelli della assunzione e gestione delle partecipazioni;

DATO ATTO ALTRESI' CHE

- Livia Tellus Romagna Holding S.p.A. risponde ai requisiti di cui all'art. 3 comma 27 della legge finanziaria 2008 trattandosi di società indispensabile per la governance delle partecipate;

VISTI

- il D.lgs 267/2000;
- lo Statuto del Comune di Rocca San Casciano;
- il parere di regolarità tecnica ex art. 49 del Tuel;

- la Convenzione ex articolo 30 del D.Lgs. 18.08.2000, n. 267, fra gli enti locali soci di "Livia Tellus Romagna Holding S.p.A;
- il parere di congruità del prezzo di emissione delle nuove azioni di Livia Tellus Governance spa espresso dal perito incaricato;

ESPRIME PARERE FAVOREVOLE

- all'adozione del provvedimento in esame.

Rocca San Casciano, 23 Aprile 2015

Il Revisore
(Dott. Andrea Bassi)